

COMUNE DI PIETRAFITTA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016 / 2021

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 5 giugno 2016.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005.

Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015

Abitanti n. 1310

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Antonio Muto	06/06/2016
Vicesindaco	Mirko De Luca	20/06/2016
Assessore	Antonio di Ponti	20/06/2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Antonio Muto	23/06/2016
Consigliere	Mirko De Luca	23/06/2016
Consigliere	Simone Lopes	23/06/2016
Consigliere	Antonio Di Ponti	23/06/2016
Consigliere	Maria Biafore	23/06/2016
Consigliere	Salvatore Spina	23/06/2016
Consigliere	Raffaele Francesco Biafore	23/06/2016
Consigliere	Nicola Lanzillotta	23/06/2016
Consigliere	Tullio Scarcelli	23/06/2016
Consigliere	Filomena De Renzo	23/06/2016
Consigliere	Joan Yvonne Joice Ida Giorgi	23/06/2016

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: d.ssa Caterina Belcastro

Numero dirigenti: 0 (zero)

Numero posizioni organizzative: 2 (due) settore amministrativo/finanziario, settore tecnico

Numero totale personale dipendente 31/12/2015:

- 9 unità a tempo pieno ed interminato;
- 1 unità a tempo parziale (26 h.) a tempo determinato;
- 2 unità lavoratori di pubblica utilità;
- 1 unità a tempo parziale (18 h.) a tempo determinato proveniente da altro ente locale.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non proviene da un periodo di commissariamento precedente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO: NO

2) PRE-DISSESTO NO

1.6. Situazione di contesto interno/esterno:

Settore:

Settore amministrativo: le criticità riscontrate, riguardano principalmente i numerosi cambiamenti legislativi che si verificano, nonché la continua attribuzione di nuovi adempimenti, cui si deve fare fronte con risorse umane e tecnologiche insufficienti.

Settore finanziario-contabile: le principali difficoltà riscontrate riguardano i continui cambiamenti normativi sia in campo strettamente contabile che in campo tributario, tale situazione genera confusione ed incertezze sia per gli operatori tecnici sia per i contribuenti.

Settore tecnico: la principale difficoltà riscontrata attiene alle risorse umane. L'Ente necessiterebbe di una professionalità più elevata rispetto a quella presente in dotazione organica, così da migliorare l'efficienza dell'ufficio.

Anche in questi settori i continui cambiamenti normativi e il rispetto del patto di stabilità rendono assai difficile l'assolvimento dei compiti istituzionali e rallentano i tempi di realizzazione del programma amministrativo.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):

1)	Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5% rispetto alle entrate correnti (a tali fini al risultato contabile si aggiunge l'avanzo di amministrazione utilizzato per le spese di investimento);	NO
2)	Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relative ai Tit. I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o fondo di solidarietà, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi Tit. I e III esclusi gli accertamenti delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà	SI
3)	Ammontare dei residui attivi (provenienti dalla gestione residui) di cui al Tit. I e III, ad esclusione eventuali residui a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o fondo di solidarietà, superiore al 65 per cento, rapportata agli accertamenti della gestione competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III, ad esclusione accertamenti a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o fondo di solidarietà	SI
4)	Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal Tit. I superiore al 40% degli impegni della medesima spesa corrente;	SI
5)	Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5% delle spese correnti;	NO
6)	Volume complessivo delle spese di personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai Tit. I, II e III superiore al 40% per i Comuni inferiori a 5.000 ab., superiore al 39% per i Comuni da 5.000 a 29.999 ab. e superiore al 38% per i Comuni oltre i 29.999 ab. (al netto dei contributi regionali nonché di altri enti pubblici finalizzati a finanziare spese di personale, il valore dei contributi va detratto sia al numeratore che al denominatore);	NO
7)	Consistenza di debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150% rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120% per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo (fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'art. 204 del Tuel);	NO
8)	Consistenza dei debiti fuori bilancio formatisi nel corso dell'esercizio superiore all'1% rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti (l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre anni);	NO
9)	Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5% rispetto alle entrate correnti;	SI
10)	Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia di cui all'art. 193 del Tuel riferito allo stesso esercizio con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente.	NO

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione 2016 approvato alla data di insediamento: SI

Data di approvazione: 31/05/2016.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale nelle categorie catastali A1, A8 e A9 e relative pertinenze	4 x mille
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Altri immobili	7,60 x mille

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2016
Aliquota massima	8 x mille
Fascia esenzione	7.500,00
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2016
Tasso di Copertura	100
Costo del servizio pro-capite	129.32

2.4. TASI: aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2016
Tutte le tipologie	1 x mille

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE	817.188,61
TITOLO 2 – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	219.197,87
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	228.376,58
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	918.642,87
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	3.390.187,51
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZIO PER CONTO DI TERZI	255.030,28
TOTALE	5.828.623,72

ENTRATE (IN EURO)	Bilancio di previsione 2016
Utilizzo avanzo di amministrazione	15.932,03
Fondo Pluriennale Vincolato	40.347,00
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	713.680,66
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	267.657,73
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	282.813,20
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	1.742.880,36
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	175.637,95
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	4.000.000,00
TITOLO 9 – PARTITE DI GIRO	450.000,00
TOTALE	7.688.948,93

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	1.036.911,76
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.021.979,56
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	3.158.796,59
TITOLO 4 – SERVIZI PER CONTO DI TERZI	255.030,28
TOTALE	5.472.718,19

SPESE (IN EURO)	Bilancio di previsione 2016
Disavanzo	22.000,00
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	1.163.681,00
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.958.865,31
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	94.402,62
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	4.000.000,00
TITOLO 7 - PARTITE DI GIRO	450.000,00
TOTALE	7.688.948,93

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
Utilizzo Avanzo di amministrazione	0,00	15.932,03
FPV di entrata parte corrente (+)	3.913,10	0,00
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	1.264.763,06	1.264.151,59
Disavanzo (-)	0,00	-22.000,00
Totale spese correnti (-)	-1.036.911,76	-1.163.681,00
Spese per rimborso di prestiti (-)	-65.836,28	-94.402,62
FPV di spesa corrente (-)	0,00	0,00
Saldo di parte corrente	165.928,12	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
FPV di entrata parte capitale	53.275,11	40.347,00
Totale titolo IV	918.642,87	1.742.880,36
Totale titolo V	0,00	0,00
Totale titolo VI	102.263,18	175.637,95
Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata	1.074.181,16	1.958.865,31
Spese titolo II-III	1.021.979,56	1.928.865,31
FPV di spesa capitale	40.347,00	30.000,00
Differenza di parte capitale	11.854,60	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	0,00	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	11.854,60	0,00

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2015

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	0,00
Riscossioni	(+)	5.742.454,60
Pagamenti	(-)	5.742.454,60
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	0,00
Residui attivi	(+)	1.595.063,73
Residui passivi	(-)	1.058.627,74
FPV di parte corrente	(-)	3.913,10
FPV di parte capitale	(-)	53.275,11
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		479.247,78

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato 0,00 (zero):

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione:

	2016
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
Spese correnti non permanenti	0,00
Spese di investimento	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00
Totale	0,00

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenien ti dalla gestione di competen za	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	688.656,36	214.041,40	0,00	189.104,63	499.551,73	285.510,33	414.548,10	700.058,43
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	198.100,49	105.803,95	0,00	29.840,11	168.260,38	62.456,43	79.927,21	142.383,64
Titolo 3 - Extra-tributarie	453.413,43	85.665,70	0,00	81.305,93	372.107,50	286.441,80	151.533,43	437.975,23
Parziale titoli 1+2+3	1.340.170,28	405.511,05	0,0	300.250,67	1.039.919,61	634.408,56	646.008,74	1.280.417,3
Titolo 4 - In conto capitale	922.247,70	418.915,67	0,00	478.046,69	444.201,01	25.285,34	178.821,83	204.107,17
Titolo 5 - Accensione di prestiti	1.192.422,33	12.992,76	0,00	1.179.429,57	12.992,76	0,00	102.263,18	102.263,18
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	39.907,70	5654,93	0,00	28.126,47	11.781,23	6.126,30	2.149,78	8.276,08
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	3.494.748,01	843.074,41	0,0	1.985.853,40	1.508.894,61	665.820,20	929.243,53	1.595.063,73

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenien ti dalla gestione di competen za	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	562.629,67	150.959,53	1.697.792,56	509.043,89	18.341,39	268.778,90	287.120,29
Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.222.776,96	493.684,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	704.452,68	331.464,26	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	4.067,56	3.695,41	12.958,81	2.981,70	0,00	12.958,81	12.958,81
Totale titoli 1+2+3+4	3.493.926,87	979.803,4	1.710.751,37	512.025,59	18.341,39	281.737,71	300.079,1

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

ANALISI ANZIANITA' DEI RESIDUI								41
RESIDUI	Esercizi precedenti	2011	2012	2013	2014	2015	Totale	
ATTIVI								
Titolo I	91.334,06	33.940,53	18.396,88	7.411,05	134.427,81	414.548,10	700.058,43	
di cui Tarsu/tari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
di cui F.S.R o F.S.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Titolo II	7.003,00	20.406,19	17.402,54	16.000,00	22.050,89	79.927,21	162.789,83	
di cui trasf. Stato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
di cui trasf. Regione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Titolo III	86.347,86	0,00	28.136,27	40.990,91	110.560,57	151.533,43	417.569,04	
di cui Tia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
di cui Fitti Attivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
di cui sanzioni CdS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Tot. Parte corrente	184.684,92	54.346,72	63.935,69	64.401,96	267.039,27	646.008,74	1.280.417,30	
Titolo IV	0,00	7.850,00	0,00	0,00	17.435,34	178.821,83	204.107,17	
di cui trasf. Stato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
di cui trasf. Regione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	102.263,18	102.263,18	
Tot. Parte capitale	0,00	7.850,00	0,00	0,00	17.435,34	281.085,01	306.370,35	
Titolo VI	924,80	0,00	0,00	0,00	5.201,50	2.149,78	8.276,08	
Totale Attivi	185.609,72	62.196,72	63.935,69	64.401,96	289.676,11	929.243,53	1.595.063,73	
PASSIVI								
Titolo I	114.609,79	59.035,38	27.225,62	28.854,26	100.122,16	266.675,32	596.522,53	
Titolo II	0,00	0,00	0,00	0,00	18.341,39	281.737,71	300.079,10	
Titolo III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	144.612,33	144.612,33	
Titolo IV	0,00	0,00	363,34	0,00	8,81	17.041,63	17.413,78	
Totale Passivi	114.609,79	59.035,38	27.588,96	28.854,26	118.472,36	710.066,99	1.058.627,74	

5. Patto di Stabilità interno

L'Ente è assoggettato alle norme del patto di stabilità interno.

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

Si ribadisce che il Comune di Pietrafitta non è incorso in violazioni del Patto di stabilità interno e pertanto, nemmeno nelle relative sanzioni.

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2015
Residuo debito finale	1.474.770,86
Popolazione residente	1.310
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.075,52

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2013	2014	2015
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,6840%	3,9860%	4,5250%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 474.847,62
IMPORTO CONCESSO € 474.847,62

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa

IMPORTO CONCESSO: € 194.964,02
RIMBORSO IN ANNI: 30 anni

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata:

Il Comune di Pietrafitta non ha in corso (né ha mai avuto) contratti relativi a strumenti derivati.

6.5. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi:

Tipo di operazione Data di stipulazione	2012	2013	2014	2015	2016
Flussi positivi	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA
Flussi negativi	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA

7. Conto del patrimonio in sintesi. dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2015

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	2.502.246,69
Immobilizzazioni materiali	5.546.173,50		
Immobilizzazioni finanziarie	793,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.595.063,73		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	2.383.659,20
Disponibilità liquide	0,00	Debiti	2.256.124,34
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	7.142.030,23	Totale	7.142.030,23

* Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.1. Conto economico in sintesi (esercizio n-1)

(quadro 8 quinquies dei certificato al conto consuntivo)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		1.224.763,06
B) Costi della gestione di cui:		-937.682,82
quote di ammortamento d'esercizio		0,00
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		-887,40
Utili		0,00
interessi su capitale di dotazione		-887,40
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		0,00
D.20) Proventi finanziari		40.000,00
D.21) Oneri finanziari		-98.341,54
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi		-647.191,05
	Insussistenze del passivo	1.391.024,41
	Sopravvenienze attive	75.274,77
	Plusvalenze patrimoniali	0,00
Oneri		-2.113.490,23
	Insussistenze dell'attivo	-2.113.490,23
	Minusvalenze patrimoniali	0,00
	Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
	Oneri straordinari	0,00
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO		-419.339,75

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2016	2017	2018
NESSUNO	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA
NESSUNO	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA
NESSUNO	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA
NESSUNO	NULLA	NULLA	NULLA	NULLA

Alla data di sottoscrizione della presente relazione non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Pietrafitta:
pur sussistendo innegabili difficoltà nella gestione della parte corrente del bilancio la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Lì .02/09/2016

II SINDACO
F.to Antonio Muto

.....